

Сваляне на конските капази:

Изпълнително резюме за здравето и благосъстоянието на еднокопитните животни в Европа през 2015 г.



Изпълнително резюме

Доклад на Световната организация за грижа за конете (World Horse Welfare) и Еврогрупата за животните (Eurogroup for Animals)

EUROGROUP
4ANIMALS



WorldHorseWelfare

Изпълнително резюме

Настоящият доклад има за цел да представи обобщение на състоянието на сектора за еднокопитни животни и коне в ЕС през 2015 г., да посочи проблемите с хуманното отношение към тях, да анализира законите, които съществуват в момента и да формулира препоръки за това как законодателството да защити по-добре тези животни.

Еднокопитните животни изпълняват безброй роли в Европа през 21-и век - те са може би най-широкоприложимите животни, които човек някога е опитомявал. Докато това разнообразие на използване е гарантирало те да останат близо до хората, то също създава своите предизвикателства при осигуряването на тяхната защита от закона. Еднокопитните животни не се побират в категориите, използвани в съвременното законодателство и политика, което означава, че те могат лесно да попаднат в празнините между законите за домашни любимци и тези за селскостопанските животни и това е често в ущърб на тяхното благосъстояние.

Универсалност и разнообразие

Според наличните данни, в Европейския съюз (ЕС) има средно около седем милиона еднокопитни животни, които се използват за различни цели - въпреки че трябва да се отбележи, че тази цифра вероятно подценява истинския им брой. Секторът за ползване на коне:

- осигурява заетост на поне 896 000 души в ЕС.
- развива дейност на стойност над €100 милиарда на година.
- използва най-малко 2,5 милиона хектара земя в ЕС.

Масщабът и широкият обхват на този сектор, заедно с неговата разпокъсана организационна структура означава, че наличната информация често клони в посока на по-централно организирани сфери или занимания като, например, спортове на високо равнище и състезания.

Еднокопитните животни са, също така, основни работни животни в някои райони на ЕС и много повече се държат като домашни любимци или животни за свободното време. Тези животни може никога да не бъдат регистрирани с централна организация и по тази причина ще липсват в официалните данни на заинтересованите органи. Законодателите трябва да знаят за съществуването на тези животни и техните собственици и да гарантират, че политиката взема предвид и техните нужди. Всъщност, по-нататъшни проучвания може и да се окажат необходими, ако политиката цели да стане толкова холистична, че да се полагат грижи и за еднокопитните животни.

Трудности в законодателството

В зависимост от това къде се намират и как се използват те, еднокопитните животни могат да бъдат класифицирани в законодателството като селскостопански животни или домашни питомници. В законодателството на ЕС има най-малко три различни официални определения за "еднокопитни животни", три подкатегории и няколко контекстноспецифични дефиниции, в зависимост от това как се използва животното. Еднокопитните могат също да бъдат и дивни животни.

Сред 28-те държави-членки съществуват значителни различия в някои аспекти на законодателството. Повечето от тях имат някаква форма на законодателство за хуманното отношение към животните, но в разпоредбите на тези законодателства съществуват редица фундаментални различия, като тези за правните основания за евтаназия.

Законите на ЕС често се прилагат по различен начин в ЕС. Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета за защитата на животните по време на транспорт и свързаните с това операции е конкретна причина за загриженост - разпоредбите не само че не успяват да следват най-актуалните научни доказателства за ефекта от транспортирането на еднокопитни животни на дълги разстояния, но и степента на тяхното изпълнение е различно в различните части на ЕС. В допълнение, този регламент се отнася най-вече за транспортирането за търговски цели. Регламентът на Комисията (ЕО) № 504/2008 (Правилник за идентифициране на конете) беше изтъкнат като друга област за загриженост в резултат от скандала за конско месо през 2013 г. Сега е постигнат напредък с Регламента за изпълнение (ЕС) 2015/262 (определящ правилата съгласно Директиви на Съвета 90/427/ЕИО и 2009/156/ЕО относно методите за идентификация на еднокопитни животни (Наредба за паспорти за конете)), който е одобрен от държавите-членки и Комисията, но като се вземе предвид, че някои държави-членки имат повече от 70 организации за издаване на паспорти в своите граници, едва ли е изненадващо, че в момента системата е фрагментирана и объркваща. За това говори и разнообразието на оценки за броя на конете в ЕС. Една добре функционираща система за идентификация ще премахне тази несигурност.

Продължаващи проблеми с хуманното отношение

За съжаление, в рамките на ЕС има еднокопитни животни, които все още страдат от нехуманно отношение към тях. Докато някои държави-членки са изправени пред специфични предизвикателства, очертават се ясно няколко тенденции. Според отговорите на анкетираните в едно проучване на европейските неправителствени организации (НПО), най-често срещаните проблеми са както следва:

- Проблеми със средата и начините, по които се държат еднокопитните животни, в това число:
 - липса на пространство;
 - дълги периоди в затворени пространства, без излизане навън на свобода, и среда, която не предоставя условия за социален контакт;
 - липса на познания у собствениците за подходящите грижи за конете, и
 - занемаряване (незадоволяване на елементарни нужди като нуждата от храна или вода).
- Методи за трениране и боравене с животните, включително проблеми с хуманното отношение в сферата на спорта.
- Използване на еднокопитни животни за месо.
- Начина на третиране на еднокопитни животни, които се използват за работа.
- Липса на достъп до специалисти като ветеринарни лекари, налбанти, които да предоставят грижа за копитата и седлари, които да осигуряват удобни хамути.

С оглед на това, ние направихме редица конкретни препоръки към Европейската комисия, компетентните органи, Службата по храните и ветеринарните въпроси и органите в сектора за ползване на коне. Те трябва да гарантират:

- благосъстоянието и здравето на конете да се защитава в целия ЕС чрез адекватно и приложимо законодателство и чрез ефективното прилагане на съответните закони.
- че се приема за реална заплахата за сектора от болести, и тя да бъде адресирана по съответния начин.
- да съществува по-голяма информираност за многофункционалността на еднокопитните животни както при формулирането на политики, така и в законодателството.
- * приемането на последователен подход за определяне и третиране на еднокопитните животни в сферата на законодателството на ЕС.

Препоръки

Европейската Комисия трябва да:

- възложи проучване на Евростат за анализ на икономическото и социалното въздействие на всички аспекти на сектора за коне.
- предоставя на обществеността данните от системата TRACES с много по-малко забавяне, отколкото това се прави в момента.
- приеме универсално приложима дефиниция за това кои животни се считат за еднокопитни за целите на законодателството.
- измени приложението на дерогацията за регистрирани еднокопитни животни за целите на Регламент (ЕО) № 1/2005 на Съвета, като в нея да се включи изискване за предоставяне на доказателство за целта на пътувания, които превишават 8 часа.
- позволи на компетентните органи да опростят радикално броя на организациите, които издават паспорти в държавите-членки.
- въведе предложения за замяна на Директива 98/58/ЕО със специфично законодателство за хуманното третиране на конете, което да позволи по-високо ниво на хармонизация между държавите-членки и създаването на равноправни условия, които да подпомагат функционирането на единния пазар.
- наложи задължителен независим CCTV контрол в клиниците за еднокопитни животни.
- разшири правилата за етикетирание, установени с Регламент (ЕС) № 1169/2011, за да се предоставя информация за храните за консуматорите на конско месо.
- подкрепя активно създаването на ръководства за добри практики, за да се подобри с пазването и последователното прилагане на наредбите, например, чрез освобождаване на средства за превод на тези документи и подпомагане на тяхното разпространение.
- подкрепя създаването и разпространението на информация за задоволяването на нуждите на еднокопитните животни и да помисли как да разшири асортимента на своите образователни материали за хуманното отношение към селскостопанските животни, за да включват те и конете.
- гарантира, че здравето на животните, хуманното отношение към тях и тяхното проследяване при транспортиране са част от всички търговски преговори, и да разрешава вноса на конско месо само от трети страни, които имат съвместими с ЕС стандарти за хуманно отношение към животните, здравето и безопасността на храните.
- завежда съдебни дела в случаите на открити нарушения на законите за хуманно отношение към животните и здравното законодателство, ако те не се разрешат бързо от съответните компетентни органи.
- гарантира стандартите за прилагане на вредни за човешкото здраве лекарствени продукти в трети страни, от които се прави внос на животински продукти да се хармонизират със стандартите на ЕС.

Службата за хранителен и ветеринарен контрол:

- трябва редовно да извършва внезапни проверки в одобрените клиници в ЕС и транжорни цехове в трети страни, и да включва проверки на други части на веригата на производство по време на тези кампании.

Европейската комисия и компетентните органи трябва да:

- предприемат спешни мерки за справяне с недостатъците в регистрацията и проследяването на еднокопитни животни.
- вземат предвид различните определения за еднокопитни животни в различните държави-членки в своите комуникационни планове за Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/262.
- помислят за създаване на политика за еднокопитните животни, използвани за работа в селското стопанство и туризма. Подкрепа следва да се даде на развитието на селско стопанство и туризъм, където се набляга на благосъстоянието на конете и да се налагат строги санкции в случаите, когато не се прилага хуманно третиране на животните.
- публикува информация, с която да се помогне на туристите да вземат предвид благосъстоянието на животните, когато решават дали да използват услуги, където се използват еднокопитни животни за работа.
- гарантират, че са наясно с нововъзникващите сектори на пазара за коне, дали е необходимо законодателство за хуманно отношение към животните и безопасността на потребителите, и какво би било влиянието на законодателството в тези сектори.

Компетентните органи трябва:

- да определят ясно кога едно еднокопитно животно се класифицира като "полудиво" (което означава, че то има собственик) и кога няма физическо лице, което да изпълнява ролята на негов собственик. Законодателството трябва да определи ясно по какво се различават тези животни и кой е отговорен за тяхното благосъстояние и здравеопазване.
- да разследват получени доноси за нехуманни практики по време на евтаназия, като неправилната употреба на лекарства от типа на T-61 без подходяща упойка, и да реагират спешно, когато им се докладват такива опасения.
- да гарантират винаги да се вземат предвид нуждите на еднокопитните животни, когато се изготвят политики за хуманно отношение към животните, вместо да се предполага, че техните нужди са обект на общия регламент за добитъка или домашните любимци.
- да гарантират, че кланиците, лицензирани да приемат еднокопитни животни са в състояние да отговорят на изискванията за хуманно третиране от гледна точка на използваните съоръжения и обучението на персонала.
- докато признават важността на програмите за саморегулиране, да гледат на тях като подобрения на законодателството за хуманно отношение, а не негова алтернатива.
- да гарантират достатъчна гъвкавост на санкциите при изпълнение на регламентите на Общността, за да се позволи налагането на такива санкции да става независимо от това къде в ЕС се намират санкционираният бизнес.

Органите в сектора за коне трябва:

- в своята дейност за насърчаване на отговорност да насърчават собствениците да вземат мерки за предотвратяване на ескалирането на проблеми в благосъстоянието на животните в края на техния трудов живот.
- да дадат приоритет на хуманното третиране на конете, използвани за спорт и в свободното време, наравно с безопасността на ездача, и по-висок от всички други съображения.



Front cover photography courtesy and copyright of:

Top row left-right: The Donkey Sanctuary; World Horse Welfare; World Horse Welfare

Middle row left-right: Shutterstock – Pixino; World Horse Welfare; ANDA

Bottom row left-right: World Horse Welfare; World Horse Welfare; Shutterstock – Maren Wulf