

# Odstranjivanje naočnjaka:

*Odstranjivanje naočnjaka: Zdravlje i dobrobit europskih kopitara u 2015*



*Izvršni sažetak*

Svjetska skrb o konjima i Izvješće o životinjama od Euroskupine

**EUROGROUP**  
**4ANIMALS**



**WorldHorseWelfare**

## Izvršni sažetak

Ovo izvješće nastoji dati snimku stanja o kopitarima i sektoru za uzgoj konja u Europskoj uniji za 2015. godinu, te otkriti probleme koji su vezani uz dobrobit životinja, analizirati zakonske odredbe koje su trenutno na snazi i koje utječu na njih i preporučiti kao zakonske odredbe mogu bolje zaštititi ove životinje.

Kopitari u 21. stoljeću u Europi igraju bezbroj uloga – oni su možda najsvestranije životinje koje je čovjek pripitomio. Dok je ta raznolikost korištenja osigurala da kopitari ostanu u neposrednoj blizini ljudi, to je također stvorilo probleme kada se traži zakonska zaštita za njih. Kopitari ne spadaju jasno u kategorije koje se koriste u suvremenom zakonodavstvu i politici, što znači da se lako može pasti u praznine u zakonu koji je izrađen za kućne ljubimce i koji je usmjeren na domaće životinje, često na štetu njihove dobrobiti.

### Svestranost i raznolikost

Na temelju prosječnih dostupnih brojki, Europska unija (EU) ima oko sedam milijuna kopitara, koji se koriste za razne svrhe – iako treba napomenuti ta brojka vjerojatno podcjenjuje istinsku populaciju konja. Sektor za uzgoj konja:

- Omogućuje zaposlenost za najmanje 896,000 ljudi diljem Europske unije.
- Vrijedan je preko sto milijardi eura godišnje.
- Koristi najmanje 2.6 milijuna hektara u Europskoj uniji.

Razmjera i širina sektora koje su spojene s njihovom fragmentiranom organizacionom strukturom, znači dostupne informacije su često nakošene prema više centralno organiziranim aspektima ili zanimanjima kao što su sport i trke na visokoj razini.

Kopitari su također neophodne životinje koje se koriste za rad u nekim područjima Europske unije (EU) ali se puno više drže kao kućni ljubimci ili životinje koje se koriste za razonodu. Ove životinje nikad ne mogu biti registrirane u središnjoj organizaciji i dakle, neće biti uključene u službenu brojku kod nadležnog tijela pripadnika interesne skupine. Zakonodavci moraju biti svjesni postojanja ovih životinja i njihovih vlasnika i osigurati kako bi politika uzela njihove potrebe u razmatranje. Doista, daljna istraživanja možda će biti potrebna ukoliko izrada politike bude dovoljno cjelovita kako bi opskrbila hrana za kopitare.

### Izazovi u zakonodavstvu

Diljem 28 država članica postoje izvjesne razlike u nekim aspektima zakonodavstva. Većina imaju neki oblik zakonodavstva o dobrobiti životinja ali zakonske odredbe ovog zakona uveliko se razlikuju s nizom temeljnih razlika kao što je pravna osnova za eutanaziju.

Zakonodavstvo Europske unije se često provodi na različit način diljem Europske unije. Uredba Vijeća (EZ) br 1/2005 o zaštiti životinja tijekom prijevoza i povezanih postupaka je osobito uzrok za zabrinutost – ne samo je su odredbe Uredbe propustile slijediti aktuelne znanstvene dokaze o posljedicama usljed prijevoza

kopitara na veliku udaljenost, nego su razine zakonske provedbe vrlo promjenjive diljem Europske unije. Zatim, ove zakonske odredbe se uglavnom odnose na prijevoz u komercijane svrhe. Uredba Komisije (EZ) br 504/2008 (Uredba o identifikaciji konja) je istakla kao drugu oblast za zabrinutost zbog skandala o konjskom mesu u 2013. godini – sada je napravljen napredak s provedbenom uredbom Komisije (EU) 2015/262 (postavljajući propise shodno Direktivama Vijeća 90/427/EEZ i 2009/156/EZ u pogledu metoda za indentifikaciju kopitara (Uredba o putovnicama za konje)) pošto su se dogovorile države članice i Komisija – ali neke države članice izvještavaju da postoji više od 70 organizacija koje se bave izdavanjem putovnica i koje rade unutar njihovih granica. To nije nikako za čuđenje jer je trenutno sustav fragmentiran i zbunjujući. To ukazuje na različite procjene koje su omogućene za populaciju konja u Europskoj uniji. Ispravna provedba sustava identifikacije bi uklonio ovu neizvjesnost.

### **Nastavljaju se problemi vezani uz dobrobit životinja**

Nažalost, kopitari nastavljaju patiti zbog problema koji se odnosi na dobrobit životinja diljem Europske unije. Dok se neke zemlje članice suočavaju s jedinstvenim izazovima, broj tema je postao jasan. Najčešće zamjećeni problemi, kao što su izvjestili ispitanici u anketi europskih nevladinih organizacija (NVO) su:

- Problemi s okolišem i način na koji se drže kopitari, uključujući:
  - okoliš s nedostatkom prostora;
  - duga razdoblja u zatvorenom prostoru bez pristupa konjskoj opremi i okruženju koje ne pruža društvenu interakciju;
  - nedostatak znanja o pravilnoj skrbi za konje među vlasnicima kopitara i;
  - zanemarivanje (neispunjavanje osnovnih potreba kao što je potreba za hranom i vodom).
- Obuka i način rukovanja, uključujući probleme koji su vezani uz dobrobit u sportu.
- Korištenje kopitara zbog mesa.
- Postupanje s kopitarima koji se koriste za rad.
- Nedostatak pristupa stručnjaka kao što su veterinari, kovači koji bi mogli pružiti skrb za kopitare, te sedlari koji mogu omogućiti amove za konje..

S tim na umu, izradili smo broj specifičnih preporuka za Europsku komisiju, nadležnim tijelima, Uredu za ishranu i veteninarstvo i nadležnom tijelu sektora za uzgoj konja. To treba osigurati da:

- Skrb za konje i zdravlje konja je zaštićeno na razini Europske unije shodno adekvatnoj i provedbenoj Uredbi i putem učinkovite primjene i izvršenja takve Uredbe.
- Prijetnja bolest za sektor je prepoznata i o tome se govorilo.
- Velika svjesnost različitih kopitara je pružena za razvoj politike i donošenje zakona.
- Dosljedan pristup je uzet kako su kopitari definirani i prema njima postupano unutar zakona Europske unije.

# Preporuke

## Europska komisija:

- Treba poručiti studij od Eurostat-a (Ured za statistiku Europske zajednice) kako bi analizirala gospodarski i društveni utjecaj na sve aspekte u sektoru za uzgoj konja.
- Treba napraviti TRAGOVE podataka koji su dostupni javnosti s puno manje kašnjenja nego što je trenutno slučaj.
- Treba usvojiti jednu definiciju time što će razjasniti koje vrste se računaju kao kopitari s ciljem svih odgovarajućih zakonskih propisa.
- Treba izmjeniti primjenjivost izuzeća za registrirane kopitare za potrebe Uredbe Vijeća (EZ) br 1/2005 time što će uključiti dokaze o razlozima putovanja kada to pređe 8 sati.
- Treba dozvoliti nadležnim tijelima koja će radikalno pojednostaviti broj organizacija za izdavanje putovnica, a koje rade unutar države članice.
- Treba zamjeniti Direktiva Vijeća 98/58/EZ s prijedlozima sa stola tj. zakonskim odredbama o dobrobiti specifične pasmine konja, time će omogućiti veću razinu usklađenosti između država članica i stvoriti igralište na istoj razini što bi pomoglo s radnjama na jedinstvenom tržištu.
- Treba neovisno postaviti CCTV nadzorne kamere u klanicama time što će se obavezno baviti s kopitarima.
- Treba proširiti zakonske propise o označavanju s etiketama koja su postavljena Uredbom (EU) br 1169/2011 radi pružanje informacija potrošačima o konjskom mesu.
- Treba aktivno podržati razvoj vodiča za obavljanje dobrih praksi kako bi se pomoglo s razinama usklađenosti i dosljednih provedbi, na primjer, time što će se izdati resursi za prijevode takvih dokumenata i pomoći u njihovom distribuiranju.
- Treba podržati izradu i širenje informacija kako treba izaći u susret potrebama kopitara i treba razmotriti proširenje svojih obrazovnih resursa o dobrobiti životinja koje se koriste za rad na gazdinstvima kako bi se obuhvatila dobrobit konja.
- Treba osigurati da su zdravlje životinja, dobrobit i utvrđivanje podrijetla uključeni u bilo kakve trgovinske pregovore i treba samo ovlastiti uvoz konjskog mesa iz trećih zemalja koje su kompatibilne s dobrobiti životinja u Europskoj uniji, standardima zdravlja i sigurnosti u ishrani.
- Treba pokrenuti postupke o prekršajima u slučajevima gdje su otkrivena povreda Zakona o dobrobiti životinja i zakonskih odredbi o zdravlju i što nije brzo ispravljeno od strane nadležnog tijela.
- Treba osigurati standarde u administraciji i zdravstvenim proizvodima iz trećih zemalja koji mogu naškoditi ljudskom zdravlju, da budu usklađeni s standardima Europske unije gdje se uvoze životinjski proizvodi.

## Ured za ishranu i veterinarstvo:

- Treba redovito obavljati nenajavljene inspekcije u EU- certificiranim klaonicama i tvornicama za rezanje u trećim zemljama i uključiti provjeru drugih dijelova proizvodnog lanca tijekom tih misija.

## Europska komisija i nadležna tijela:

- Moraju poduzeti hitne mjere kako bi govorili o propustima tijekom registriranja i utvrđivanja podrijetla kopitara.
- Moraju dozvoliti različitim percepcijama o kopitarima u različitim državama članicama u njihovim planovima o komunikacijama Komisije za provedbu zakona (EU) 2015/262.
- Trebaju omogućiti politiku o kopitarima koji se koriste za rad u poljoprivredi i turizmu. Podršku treba posvetiti dobrobiti da bude usmjerena na razvoj turizma s konjima i poljoprivredi, a hitnu provedbu treba izvršiti u slučajevima gdje se dobrobit ne poštuje.
- Informacije trebaju promicati kako bi se pomoglo turistima da naprave izbore koji su prijateljski naklonjene prema dobrobiti životinja tijekom odlučivanja hoće li koristiti usluge radnih kopitara..
- Moraju osigurati da budu svjesni nastajućih sektora na tržištu konja, ukoliko su potrebne zakonske odredbe da bi se osigurala dobrobit životinja i sigurnost potrošača i na njih mogu utjecati zakonske odredbe.

## Nadležna tijela:

- Moraju biti jasna kada se kopitari svrstaju kao 'polu- divlji' (u smislu da su u posjedu) i kad nema fizičke osobe koja djeluje kao vlasnik. Zakonski propisi moraju biti jasni u tome kako se razlikuju svaki od tih tipova kopitara i tko je odgovoran za njihovu dobrobit i zdravlje.
- Trebaju hitno istražiti izvješća o nečovječnim praksama tijekom eutanazije, kao što je nepravilna uporaba lijekova kao T-61 bez odgovarajućeg umirenja, ukoliko se takva zabrinutost njima prijavi.
- Trebaju uvijek osigurati kako bi razmotrili posebne potrebe kopitara kada se donosi nacrt plana o politici o dobrobiti životinja, radije nego pretpostaviti da su oni uvijek pokriveni s širim zakonskim odredbama koje se odnose ili na stoku ili životinje koje su kućni ljubimci.
- Trebaju osigurati da su te klaonice licencirane za preuzmaje kopitara i da zadovolje potrebe dobrobiti tih životinja u svojim pogonima i obuci svoga osoblja.
- Trebaju – dok prepoznaje vrijednost nacrtu samo-regulative - smatrajte ove kao poboljšanja zakonske odredbe o dobrobiti, više nego zamjene.
- Trebaju osigurati da se dozvoli dovoljna fleksibilnost kazne koja se odredi tijekom primjene Uredbe Zajednice kako bi se omogućilo određivanje odgovarajuće kazne bez obzira gdje je utemeljeno sankcionirano poslovanje u Europskoj uniji.

## Nadležna tijela sektora za uzgoj konja:

- Kao dio promocije odgovornog vlasništva, trebaju poticati vlasnike kopitara da naprave predviđanja u spriječavanju problema vezanih uz dobrobit kako ne bi nastali na kraju života ili radne karijere kopitara.
- I više od drugih razmatranja trebaju dati prioritet za dobrobit konja koji se koriste u sportu ili za razonodu kako bi bio jednak onoj istoj sigurnosti za jahače.



*Front cover photography courtesy and copyright of:*

*Top row left-right: The Donkey Sanctuary; World Horse Welfare; World Horse Welfare*

*Middle row left-right: Shutterstock – Pixino; World Horse Welfare; ANDA*

*Bottom row left-right: World Horse Welfare; World Horse Welfare; Shutterstock – Maren Wulf*