

# Îndepărtarea apărătorilor la ochii:

*Sănătatea și Bunăstarea de ecvidee  
în Europa 2015*



*Rezumatul raportului*

**EUROGROUP  
4ANIMALS**

World Horse Welfare și Eurogrup pentru  
un raport de animale



**WorldHorseWelfare**

## Rezumat executiv

Acest raport își propune să ofere o imagine a ecvideelor și a sectorului de ecvidee în UE în 2015, să descopere probleme de bunăstare, să analizeze curenta legislației și modul cum acționează, și să recomande modul în care legislația poate proteja mai bine aceste animale.

Ecvideele în Europa secolului 21 joacă o multitudine de roluri - sunt, probabil, animalele cele mai versatile pe care oamenii le au domesticite. În timp ce această diversitate de utilizare a asigurat ca ecvideele să rămână aproape de oameni, a creat, de asemenea, probleme atunci când solicită protecție legală. Ecvideele nu se încadrează perfect în categoriile utilizate în legislația și politica modernă, ceea ce înseamnă că pot cădea cu ușurință în decalaje dintre legile elaborate pentru animale de companie și cele care vizează animalele de fermă, de multe ori în detrimentul bunăstării lor.

### Versatilitate și varietate

Bazat pe o medie a cifrelor disponibile, Uniunea Europeană (UE) are în jur de șapte milioane de ecvidee, utilizate pentru o varietate de scopuri - deși ar trebui remarcat faptul că această cifră, probabil subestimează adevărata populație de ecvine. Sectorul ecvine:

- Oferă locuri de muncă pentru cel puțin 896 de mii de oameni din întreaga UE.
- Valorează peste 100 de miliarde de euro pe an.
- Folosește cel puțin 2,6 milioane de hectare de teren în UE.

Amploarea și întinderea sectorului, împreună cu structura sa organizatorică fragmentată, denotă faptul că informațiile disponibile sunt deseori dirijate spre aspectele sau preocupări organizate central, cum ar fi sporturi la nivel înalt și curse.

Ecvideele sunt de asemenea, animale de muncă esențiale în anumite zone ale UE, cu cele maimulte fiind ținute ca animale de companie sau animale de agrement. Aceste animale nu pot fi înregistrate cu o organizație centralizată și, prin urmare nu vor fi incluse în cifrele oficiale ale organismelor interesate. Legislatorii trebuie să fie conștienți de existența acestor animale și a proprietarilor lor și să trebuie să asigure că măsurile iau aceste nevoi în considerare. Într-adevăr, cercetari suplimentare pot fi necesare în cazul în care procesul de politici va fi global suficient pentru a satisface ecvideele.

### Dificultăți în legislație

În funcție de proveniență și mod de utilizare, ecvideele pot fi clasificate în legislație ca animale de fermă sau animalele de companie. În legislația UE există cel puțin trei definiții oficiale diferite de "ecvidee", trei sub-categorii de equid, și mai multe definiții de context specific, care depind de modul în care este utilizat animalul. Ecvideele pot fi, de asemenea, animale sălbatice.

La nivelul celor 28 de state membre, există diferențe considerabile în unele aspecte legislative. Cele mai multe au o anumită formă de legislație privind bunăstarea animalelor, însă prevederile legislației variază foarte mult cu un număr de diferențe fundamentale, cum ar fi temeiurile juridice pentru eutanasiu.

Legislația UE este adesea pusă în aplicare în mod diferit în întreaga UE. Regulamentul (CE) nr 1/2005 privind protecția animalelor în timpul operațiunilor de transport și conexe este un motiv deosebit de îngrijorare - nu numai că prevederile regulamentului nu urmează la zi dovezile științifice cu privire la efectele de transport pe distanțe lungi a ecvideelor, dar și nivelurile de aplicare sunt foarte variabile în întreaga UE. În plus, acest regulament se referă mai ales la transportul în scopuri comerciale.

Regulamentul Comisiei (CE) nr 504/2008 (Regulamentul de identificare ecvine) a fost evidențiat ca un alt domeniu de îngrijorare în urma scandalului de carne de cal din 2013 - se face progres prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/262 (de stabilire a normelor în temeiul a Directivelor 90/427 / CEE și 2009/156 / CE în ceea ce privește metodele de identificare a ecvideelor (Regulamentul pașaport ecvine)) au fost convenite de către statele membre și de Comisie - dar cu unele state membre raportând mai mult de 70 de Organizații de emitere de Pașaport care operează în interiorul granițelor lor, nu este de mirare că în momentul de față sistemul este fragmentat și confuz. Acest lucru este indicat prin varietatea de estimări care sunt prevăzute pentru populația ecvină UE. Un sistem de identificare care funcționează corect ar elimina această incertitudine.

### **Continuarea problemelor de bunăstare**

Din păcate, ecvideele continuă să sufere probleme de bunăstare pe teritoriul UE. În timp ce unele state membre se confruntă cu provocări unice, un număr de teme au devenit clare. Cele mai frecvente probleme percepute, raportate de respondenții unui sondaj făcut de organizații non-guvernamentale europene (ONG-uri) sunt:

- Probleme cu mediile și modul în care sunt ținute ecvideele, inclusiv:
  - medii cu lipsă de spațiu;
  - perioade lungi de detenție fără acces la mișcare în mediul liber, și medii care nu oferă interacțiune socială;
  - lipsă de cunoaștere de îngrijire ecvina corespunzătoare în rândul proprietarilor de ecvidee și neglijare (incapacitatea de a satisface nevoile de bază, cum ar fi nevoia de hrană sau apă)
- Formare și metode de manipulare, inclusiv probleme de bunăstare în sport.
- Utilizarea ecvideelor pentru carne.
- Tratarea ecvideelor pentru lucru.
- Lipsa de acces la profesioniști, cum ar fi medici veterinari, potcovari pentru a oferi îngrijirea copiilor și șei pentru a oferi hamuri montate corespunzător.

În acest sens, am făcut o serie de recomandări specifice către Comisia Europeană, autoritățile competente, Oficiul Alimentar și Veterinar și a organizațiilor din sectorul cabalin. Acestea ar trebui să asigure următoarele:

- Bunăstarea ecvină și protejarea sănătății la nivel UE prin intermediul legislațiilor adecvate și executorii și prin punerea eficientă și implementarea unei astfel de legislații.
- Amenințarea pe care o înfățișează sectorul în privința bolilor să fie recunoscută și abordată.
- O mai bună conștientizare a versatilității ecvideelor să fie prevăzută atât în elaborarea politicilor cât și a legislației.
- \* O abordare coerentă este luată la modul în care ecvideele sunt definite și tratate în cadrul legislației UE.

## Recomandări

### Comisia Europeană:

- Ar trebui să solicite realizarea unui studiu Eurostat pentru a analiza impactul economic și social al tuturor aspectelor din sectorului ecvină.
- Ar trebui să pună TRACES data la dispoziția publicului cu mult mai puțină întârziere decât este cazul în prezent.
- Ar trebui să adopte o singură definiție care specifică care specii sunt considerate ca ecvidee pentru toate tipurile de legislații relevante.
- Ar trebui să modifice aplicabilitatea derogării pentru ecvideele înregistrate în sensul Regulamentului (CE) nr 1/2005 pentru a include dovada scopului călătoriei, atunci când aceasta depășește 8 ore.
- Ar trebui să permită autorităților competente să eficientizeze radical numărul organizațiilor emitente de pașaport care operează în statele membre.
- Ar trebui să prezinte propuneri pentru înlocuirea Directivei 98/58 / CE cu o legislație privind bunăstarea ecvină specifică speciei, pentru a permite niveluri mai mari de armonizare între statele membre și crearea unui mediu echitabil concurențial pentru a ajuta la funcționarea unei piețe unice.
- Ar trebui să facă obligatorie monitorizarea independentă de CCTV în abatoare care se ocupă cu ecvidee.
- Ar trebui să extindă normele de etichetare stabilite prin Regulamentul (UE) nr 1169/2011 privind furnizarea de informații referitoare la alimente pentru consumatorii de carne ecvină.
- Ar trebui să sprijine în mod activ dezvoltarea unor ghiduri de bună practică pentru a ajuta cu niveluri de conformitate și aplicarea coerentă, de exemplu prin eliberarea de resurse pentru traducerea acestor documente și asistarea la distribuția lor.
- Ar trebui să sprijine producția și difuzarea de informații cu privire la modul de îndeplinire a nevoilor necesare ecvideelor și ar trebui să fie luată în considerare extinderea resurselor educaționale privind bunăstare animalelor de fermă pentru a include bunăstarea ecvină.
- Ar trebuie să asigure ca sănătatea animalelor, bunăstarea și trasabilitatea sunt incluse în orice negocieri comerciale și ar trebui să autorizeze doar importul de carne de cal din țări terțe cu norme UE compatibile de bunăstare a animalelor, sănătate și siguranță alimentară.
- Ar trebui să se ia măsuri în cazul în care sunt descoperite încălcări în legislațiile de bunăstare și sănătate a animalelor și care nu au fost rectificate rapid de autoritățile competente.
- Ar trebuie să asigure faptul că standardele țărilor terțe cu privire la administrarea de medicamente care pot dăuna sănătății umane sunt armonizate cu standardele UE în cazul în care produsele de origine animală urmează să fie importate.

### Oficiul Alimentar și Veterinar:

- Ar trebui să efectueze în mod regulat inspecții neanunțate la abatoare certificate UE și de tranșare în țările terțe și să includă inspectarea altor părți ale lanțului de producție în timpul acestor misiuni.

## Comisia Europeană și autoritățile competente:

- Ar trebuie să ia măsuri urgente pentru a aborda deficiențele în înregistrarea și trasabilitatea ecvideelor.
- Ar trebuie să permită percepțiile diferite de ecvidee din diferite state membre în planurile lor de comunicare pentru Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/262.
- Ar trebui să ia în considerare ecvideele de muncă în politica agricolă și de turism. Ar trebui să acorde sprijin în dezvoltare societăților de turism și agricultură axate pe bunăstarea ecvină, precum și punerea în aplicare a unor acțiuni robuste în caz de nerespectare a condițiilor de bunăstarea.
- Ar trebui să promoveze informații pentru a ajuta turiștii să facă alegeri care respectă bunăstarea atunci când decid dacă doresc sau nu să folosească serviciile ecvideelor de lucru.
- Ar trebuie să asigure faptul că sunt conștienți de sectoarele emergente pe piața ecvină, dacă legislația este necesară pentru a asigura o bunăstare corectă a animalelor și siguranța consumatorilor, precum și modul în care legislația îi poate afecta.

## Autoritățile competente:

- Ar trebuie să confirme clar atunci când un ecvideu este clasificat ca fiind "semi-sălbatici" (ceea ce înseamnă că este deținut), și atunci când nu are persoană fizică care acționează ca proprietar. Legislația trebuie să clarifice modul în care fiecare dintre aceste tipuri de equid diferă, și cine este responsabil pentru bunăstarea și sănătatea lor.
- Ar trebui să investigheze rapoartele de practici inumane în timpul eutanasiei, cum ar fi utilizarea necorespunzătoare a medicamentelor, cum ar fi T-61, fără sedare adecvată, ca măsură de urgență, atunci când astfel de preocupări sunt raportate.
- Ar trebuie să arate întotdeauna faptul că consideră nevoile specifice ale ecvideelor prin elaborarea politicilor de bunăstare a animalelor, decât să presupună că acestea vor fi întotdeauna acoperite de regulamente generale referitoare fie la animale de fermă fie la animale de companie.
- Ar trebuie să asigure faptul că abatoarele autorizate să preia ecvidee sunt în măsură să răspundă nevoilor de bunăstare a acestor animale, prin instalațiile lor și prin formarea profesională a personalului lor.
- Ar trebui - recunoscând în același timp valoarea sistemelor de autoreglementare - să considere acestea ca îmbunătățiri aduse la legislație privind bunăstare, mai degrabă decât înlocuiri.
- Ar trebui să asigure că acestea permit suficientă flexibilitate în sancțiunile stabilite în timpul punerii în aplicare a reglementărilor comunitare, pentru a permite să fie stabilite sancțiuni disuasive, indiferent unde în UE se află unitatea comercială sancționată.

## Organismele din sectorul ecvideelor:

- Ar trebui să încurajeze proprietarii de ecvidee să introducă dispoziții, pentru a preveni apariția problemelor de bunăstare la sfârșitul duratei de viață sau pe timpul de lucru a unui ecvideu, ca parte de promovare a responsabilităților de proprietar.
- Ar trebui să ofere bunăstării ecvine în sport și agrement o prioritate egală cu cea de siguranță a unui călăreț și o importanță mai mare decât alte considerente.



*Front cover photography courtesy and copyright of:*

*Top row left-right: The Donkey Sanctuary; World Horse Welfare; World Horse Welfare*

*Middle row left-right: Shutterstock – Pixino; World Horse Welfare; ANDA*

*Bottom row left-right: World Horse Welfare; World Horse Welfare; Shutterstock – Maren Wulf*