

Væk med skyklapperne:

*Europæiske enhovedede dyrs sundhed
og velfærd i 2015*



Sammenfatning

En rapport udarbejdet af World Horse Welfare
og Eurogroup for Animals

EUROGROUP
4ANIMALS



WorldHorseWelfare

Sammenfatning

Denne rapport stræber efter at komme med et indblik i sektoren for enhovede dyr hestesektoren i EU i 2015, afsløre velfærdsproblemer, analysere den lovgivning, som i øjeblikket er på plads, og som påvirker dem, samt komme med anbefalinger til, hvordan lovgivningen kan beskytte disse dyr bedre.

I det 21. århundredes Europa spiller enhovede dyr et utal af roller - de er muligvis de mest alsidige dyr, som mennesker har tæmmet. Mens denne brugsmangfoldighed har sikret, at enhovede dyr er forblevet tæt på mennesker, har det også skabt problemer, når der søges beskyttelse for dem i loven. Enhovede dyr passer ikke perfekt til de kategorier, der bruges i moderne lovgivning og politik, hvilket betyder, at de nemt kan falde gennem huller mellem de lovgivninger, der er udarbejdet til kæledyr, og dem, der er rettet mod bondegårdsdyr, ofte på bekostning af deres velfærd.

Alsidighed og mangfoldighed

Baseret på et gennemsnit af de tilgængelige tal har den Europæiske Union (EU) omkring syv millioner enhovede dyr, som bruges til mange forskellige formål - selvom det bør bemærkes, at dette tal sikkert undervurderer den virkelige hestepopulation. Hestesektoren:

- Giver arbejde til mindst 896.000 mennesker i EU.
- Har en værdi af mere end 100 mia. euro om året.
- Bruger mindst 2,6 mio. hektar land i EU.

Sektorens skala og bredde, sammen med dens splittede organisatoriske struktur, betyder, at de tilgængelige oplysninger ofte hælder mod mere centralt organiserede aspekter eller efterstræbelser, såsom sport og væddeløb på højt niveau.

Enhovede dyr er også livsvigtige arbejdsdyr i nogle områder af EU, hvor mange holdes som kæledyr eller fornøjelsesdyr. Disse dyr bliver muligvis aldrig registreret hos en centraliseret organisation og vil derfor ikke være inkluderet i officielle tal fra interessenters instanser. Lovgivere skal være bekendt med eksistensen af disse dyr og deres ejere, samt sikre, at politikker tager hensyn til deres behov. Faktisk kan der sagten blive behov for yderligere undersøgelser, hvis beslutningstagning skal være tilstrækkelig helhedsorienteret til at imødekomme hestefamilien.

Udfordringer i lovgivningen

Afhængigt af hvor de er, og hvordan de bruges, kan hestefamilien muligvis klassificeres som bondegårdsdyr eller kæledyr i lovgivningen. I EU-lovgivningen er der mindst tre forskellige officielle definitioner af "enhovede dyr", tre underkategorier af enhovet og adskillige kontekstspecifikke definitioner, som afhænger af hvordan dyret bruges. Enhovede dyr kan også være vilde dyr.

På tværs af de 28 medlemslande er der væsentlige forskelle i nogle af lovgivningens aspekter. De fleste har en form for dyrevelfærdslovgivning, men bestemmelserne i denne lovgivning svinger meget med flere fundamentale forskelle, såsom de lovlige grunde til eutanasi.

EU-lovgivningen er ofte forstærket på forskellige måder over hele af EU. Kommissionens Forordning (EF) Nr. 1/2005 for beskyttelse af dyr under transport og tilknyttede aktiviteter er en særlig grund til bekymring - ikke alene overholder forordningens bestemmelser ikke opdaterede, videnskabelige beviser på effekterne ved langdistancetransport af hestefamilien, men håndhævnelsesniveauer svinger meget på tværs af EU. Endvidere vedrører denne forordning hovedsageligt transport til handelsformål. Kommissionens Forordning (EF) Nr. 504/2008 (Forordningen om identifikation af enhovede dyr) blev fremhævet som et andet bekymringsområde af hestekødsskandalen i 2013 - der gøres nu fremskridt, idet Kommissionen implementerer Forordning (EU) 2015/262 (fastlæggelse af regler iht. Kommissionens Forordning 90/427/EØF og 2009/156/EF, hvad angår metoderne til identifikation af enhovede dyr (Forordningen om hestepas)), som er blevet aftalt af medlemslandene og Kommissionen - men med nogle medlemslande, der rapporterer om mere end 70 pasudstedende organisationer, der driver forretning inden for deres grænser, er det ikke overraskende, at systemet i øjeblikket er splittet og forvirrende. Dette er angivet af de forskellige skøn, som fremsættes for hestepopulationen i EU. Et identifikationssystem, der fungerer, som det skal, ville eliminere denne uvished.

Fortsatte velfærdsproblemer

Desværre lider enhovede dyr fortsat velfærdsproblemer over hele EU. Mens nogle medlemslande står over for unikke udfordringer, står flere temaer klart. De mest almindeligt bemærkede problemer, som rapporteret af respondenter til en undersøgelse af europæiske ikke-statslige organisationer (NGO'er), er:

- Problemer med miljøerne og de måder, hvorpå enhovede dyr holdes, inklusive:
 - miljøer med mangel på plads;
 - lange perioders indespærring uden adgang til at bevæge sig og miljøer uden social interaktion;
 - manglende viden om korrekt pleje blandt ejere af enhovede dyr og
 - vanrøgt (manglende opfyldelse af elementære behov, såsom behovet for mad eller vand).
- Trænings- og håndteringsmetoder, herunder velfærdsproblemer i sport.
- Brugen af enhovede dyr som kød.
- Behandlingen af enhovede arbejdsdyr.
- Manglende adgang til professionelle, såsom dyrlæger, beslægtede til at yde hovpleje og sadelmagere til at levere velsiddende seletøj.

Med dette i tankerne har vi fremsat flere specifikke anbefalinger for Europa-Kommissionen, kompetente myndigheder, Levnedsmiddel- og Veterinærkontoret samt instanser inden for hestesektoren. Disse skal sikre, at:

- Hestevelværd og -sundhed beskyttes på EU-niveau gennem fyldestgørende og retsgyldig lovgivning og gennem effektiv implementering og håndhævelse af sådan lovgivning.
- Den trussel, som sektoren står overfor i form af sygdom, anerkendes og tackles.
- * Der sørges for et større kendskab til enhovede dyrs alsidighed i politikudvikling og lovgivning.
- * Der benyttes en konsekvent tilgang til, hvordan enhovede dyr defineres og behandles under EU-lov.

Anbefalinger

Europa-Kommissionen:

- Bør bestille en Eurostat-undersøgelse til at analysere den økonomiske og sociale effekt ved alle hestesektorens aspekter.
- Bør gøre TRACES-data tilgængelige for offentligheden med langt mindre forsinkelse, end det i øjeblikket er tilfældet.
- Bør indføre en enkelt definition, der afklarer, hvilke arter der tæller som enhovede dyr til formål for alle relevante lovgivninger.
- Bør ændre brugbarheden af fravigelsen for registrerede enhovede dyr til formål for Kommissionens Forordning (EF) Nr. 1/2005 til at omfatte bevis på rejseformålet, når den overstiger 8 timer.
- Bør give kompetente myndigheder tilladelse til radikalt at effektivisere antallet af pasudstedende organisationer, der driver forretning inden for deres medlemslande.
- Bør fremsætte forslag til at erstatte Kommissionens Direktiv 98/58/EF med artspecifik lovgivning for hestevelfærd, der tager hensyn til større harmoniseringsniveauer mellem medlemslande og skaber lige vilkår som en hjælp til driften af det enkelte marked.
- Bør gøre uafhængig kameraovervågning på slagterier, der behandler enhovede dyr, obligatorisk.
- Bør udvide mærkningsreglerne, som er fremsat af Kommissionens Forordning (EU) Nr. 1169/2011 om bestemmelsen for fødevareroplysninger til forbrugere af hestekød.
- Bør aktivt støtte udviklingen af vejledninger til god praksis for at hjælpe med overholdelsesniveauer og konsekvent håndhævelse, for eksempel ved at frigøre ressourcer til oversættelse af sådanne dokumenter og hjælpe med deres distribution.
- Bør understøtte produktionen og udbredelsen af oplysninger om, hvordan enhovede dyrs behov imødekommes, og bør overveje udvidelsen af deres undervisningsressourcer for velfærden af bondegårdsdyr, så den omfatter hestevelfærd.
- Bør sikre, at dyresundhed, -velfærd og -sporbarhed er inkluderet i alle handelsforhandlinger og bør kun autorisere import af hestekød fra tredjelande med EU-kompatible standarder for dyrevelfærd, -sundhed og fødevarer sikkerhed.
- Bør bringe overtrædelser for retten i tilfælde, hvor overtrædelser af lovgivningen for dyrevelfærd og -sundhed opdages, og hvor de ikke hurtigt bliver udbedret af kompetente myndigheder.
- Bør sikre, at tredjelandstandarder for administrationen af medicinalvarer, som kan skade menneskesundhed, harmoniseres med EU-standarder, hvor dyreprodukter vil blive importeret.

Levnedsmiddels- og veterinærkontoret:

- Bør regelmæssigt foretage uanmeldte inspektioner af EU-certificerede slagterier og skæreanlæg i tredjelande og inkludere inspektion af andre dele af produktionskæden under disse missioner.

Europa-Kommissionen og kompetente myndigheder:

- Skal omgående gøre noget for at tackle mangler i registreringen og sporbarheden af enhovede dyr.
- Skal tage hensyn til forskellige opfattelser af enhovede dyr i forskellige medlemslande i deres kommunikationsplaner for Kommissionens implementering af Forordning (EU) 2015/262.
- Bør tage hensyn til enhovede arbejdsdyr i landbrugs- og turismepolitikken. Der bør gives støtte til velfærdsfokuseret udvikling af hesteturisme og landbrug, og der bør foretages solid håndhævelse i tilfælde, hvor velfærden ikke respekteres.
- Bør promovere oplysninger til at hjælpe turister med at foretage velfærdsvenlige valg, når de beslutter, om de vil bruge tjenester med et enhovet arbejdsdyr eller ej.
- Skal sikre, at de er bekendt med fremspirende sektorer inden for hestemarkedet, om der er behov for lovgivning for at sikre god dyrevelfærd og forbrugersikkerhed, og hvordan lovgivningen kan påvirke dem.

Kompetente myndigheder:

- Skal gøre det klart, når et enhovet dyr klassificeres som "halv-vildt" (hvilket betyder, at det er ejet), og når det ikke har nogen naturlig person til at handle som ejer. Lovgivning skal gøre det klart, hvordan hver af disse typer enhovede dyr er forskellige fra hinanden, og hvem der er ansvarlig for deres velfærd og sundhed.
- Bør undersøge rapporter om inhumane metoder under eutanasi, såsom den forkerte brug af lægemidler, såsom T-61 uden passende bedøvelse, som hastesager, når sådanne bekymringer bliver rapporteret til dem.
- Bør altid sikre, at de tager hensyn til enhovede dyrs specifikke behov, når der udarbejdes politikker om dyrevelfærd, frem for at antage, at de altid vil være dækket af brede forordninger, der vedrører kreaturer eller kæledyr.
- Bør sikre, at de slagterier, som er licenseret til at tage enhovede dyr, er i stand til at imødekomme disse dyrs velfærdsbehov på deres faciliteter og undervisning af deres personale.
- Bør - mens de anerkender værdien af selvreguleringsordninger - anse disse som forbedringer af velfærdslovgivningen, frem for erstatninger.
- Bør sikre, at de tillader tilstrækkelig fleksibilitet i de straffe, de sætter under implementeringen af Fællesskabets Forordninger, for at gøre det muligt at fremsætte afværgende straffe, uanset hvor i EU, den sanktionerede forretning har hjemme.

Instanser inden for hestesektoren:

- Bør opfordre ejere af enhovede dyr til at træffe forholdsregler til at forhindre velfærdsproblemer i at udvikle sig, når et enhovet dyrs liv eller arbejdskarriere når en ende, som del af kampagnen med ansvarligt ejerskab.
- Bør give hestevelværd inden for sport og fritid en prioritet, der svarer til den for rytterens sikkerhed og højere end andre hensyn.



Front cover photography courtesy and copyright of:

Top row left-right: The Donkey Sanctuary; World Horse Welfare; World Horse Welfare

Middle row left-right: Shutterstock – Pixino; World Horse Welfare; ANDA

Bottom row left-right: World Horse Welfare; World Horse Welfare; Shutterstock – Maren Wulf